**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы»

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ) и доведением проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» по мероприятиям «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка»; «Проведение информационной антинаркотической политики», графа 4 «Наименование порядка, номер приложения (при наличии) не заполнена.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента имущественных и земельных отношений.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице отдела по организации профилактики правонарушений администрации района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (подведомственные образовательные организации); администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике); сельские поселения Ханты-Мансийского района; администрация Ханты-Мансийского района (комитет экономической политики); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения»; администрация Ханты-Мансийского района (отдел организационной и контрольной работы).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей: снижение уровня преступности; обеспечение прав граждан в отдельных сферах жизнедеятельности.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 (далее – решение Думы от 21.09.2018 № 341), по направлению «Обеспечение безопасности населения».

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка, в том числе с участием граждан;

2. Создание условий для деятельности субъектов профилактики наркомании. Реализация профилактического комплекса мер в антинаркотической деятельности;

3. Реализация отдельных государственных полномочий и функций;

4. Создание условий для реализации потребителями своих прав и их защиты. Повышение уровня правовой грамотности и формирование у населения навыков рационального потребительского поведения;

5. Создание условий для развития форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит - 3 850,1 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 15,8 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 3 170,7 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 663,6 тыс. рублей, бюджет сельских поселений (справочно) – 549,9 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 1 286,6 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 2,7 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 062,7 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 221,2 тыс. рублей, бюджет сельских поселений (справочно) – 183,3 тыс. рублей;

2023 год – 1 277,5 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 2,3 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 054,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 221,2 тыс. рублей, бюджет сельских поселений (справочно) – 183,3 тыс. рублей;

2024 год – 1 286,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 10,8 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 054,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 221,2 тыс. рублей, бюджет сельских поселений (справочно) – 183,3 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852, № 05-Исх-1856). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и основных мероприятий (структурные элементы).

В рамках Подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» предусмотрена реализация основных мероприятий: 1.1. «Создание условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях Ханты-Мансийского района», 1.2. «Проведение межведомственных мероприятий по социальной адаптации и трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы», 1.3. «Правовое информирование граждан и информирование населения о проводимых мероприятиях по профилактике правонарушений», 1.4. «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка».

В рамках Подпрограммы 2 «Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ» предусмотрена реализация основных мероприятий: 2.1. «Организация мер, направленных на формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков», 2.2. «Проведение информационной антинаркотической политики», 2.3. «Проведение межведомственных мероприятий по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей».

В рамках Подпрограммы 3 «Обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий и функций» предусмотрена реализация основных мероприятий: 3.1. «Осуществление полномочий по обеспечению деятельности административной комиссии Ханты-Мансийского района и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», 3.2. «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции».

В рамках Подпрограммы 4 «Обеспечение защиты прав потребителей» предусмотрена реализация основного мероприятия: 4.1. «Правовое просвещение и информирование в сфере защиты прав потребителей».

В рамках Подпрограммы 5 «Создание условий для выполнения функций, направленных на обеспечение прав и законных интересов населения в отдельных сферах жизнедеятельности» предусмотрена реализация основного мероприятия 5.1. «Обеспечение взаимодействия с политическими партиями, избирательными комиссиями, законодательными (представительными) органами государственной власти и местного самоуправления в сфере регионального развития и содействия развитию местного самоуправления, прогноза общественно-политической ситуации».

Реализация основного мероприятия 1.1. «Создание условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях Ханты-Мансийского района» предусмотрена за счет средств бюджета автономного округа - 183,3 тыс. рублей и бюджетов сельских поселений - 183,3 тыс. рублей. Сельские поселения являются соисполнителями данного мероприятия. Объем финансового обеспечения по данному мероприятию указан общей суммой без распределения между бюджетами сельских поселений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с 01.01.2022 доля софинансирования нормативно не закреплена, порядок предоставления средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местным бюджетам в рамках постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 479-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан» не урегулирован.

Ранее, доля софинансирования сельских поселений была регламентирована постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 348-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан».

Кроме того Контрольно-счетная палата рекомендует отразить соисполнителей данного мероприятия в разрезе сельских поселений, с указанием соответствующего объема средств, по причине того, что муниципальная программа является документом не только стратегического планирования, но и документом при планировании бюджетных ассигнований в силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации основного мероприятия 2.2. «Проведение информационной антинаркотической политики» в качестве финансово-экономического обоснования расходов предоставлена смета и коммерческие предложения по приобретению электронных носителей. Объем расходов на 2022 год и последующие годы запланирован в размере – 50,0 тыс. рублей ежегодно. Соисполнителем данного мероприятия является комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района. Детализация расходов приобретения электронных носителей предусматривает количество – 100 штук, цена за единицу 500,0 рублей. Расходы предусмотрены по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что отражение вышеуказанных расходов по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» применяется, в случае если электронные учебно-методические комплексы приобретаются для формирования библиотечного фонда и договором (контрактом), поставки предусмотрена их разработка.

В случае, если электронные носители будут приобретены не для комплектования библиотечного фонда, то они учитываются как материальные запасы на статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Проектом программы предусмотрена реализация мероприятий с нулевым финансовым обеспечением. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата рекомендует Проект муниципальной программы к утверждению.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.